


Bogotá D.C., octubre de 2025

Representante
HERNANDO GUIDA
CONGRESO DE LA REPÚBLICA
hernando.guida@camara.gov.co

MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO 29-10-2025 16:38
Al Contestar Cite Este No.: 2025EE0070912 Fol:0 Anex:0 FA:0
ORIGEN: 72000 DESPACHO DEL VICEMINISTRO DE AGUA Y SANEAMIENTO BÁSICO
DESTINO: HERNANDO GUIDA PONCE / CONGRESO DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA
ASUNTO: RESPUESTA AL CUESTIONARIO REFERENTE A LA PROPOSICIÓN NO. 093 DEL 22 DE
OBS:

2025EE0070912



Asunto: Respuesta al cuestionario referente a la Proposición No. 093 del 22 de octubre de 2025. **Radicado 2025ER0153431.**

Respetado Representante,

El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, de conformidad con las funciones establecidas en el Decreto 3571 de 2011^[1], modificado por el Decreto 1604 de 2020^[2], da respuesta a la pregunta No. 8 del cuestionario referente a la Proposición No. 093 del 22 de octubre de 2025, en los siguientes términos:

"(...) 8. Informar acerca del estado de los proyectos radicados en esa entidad por la alcaldía de Santa Marta y/o ESSMAR en las vigencias 2021-2025 asociados a la solución del desabastecimiento de agua, mejoramiento de los servicios domiciliarios de acueducto y alcantarillado sanitario y/o pluvial de dicha ciudad. Detallar recursos asignados, fuentes de financiación y resultados obtenidos, entre otros aspectos (...)”

Antes de dar respuesta de fondo a sus inquietudes, es importante hacer unas precisiones de carácter general, como pasamos a exponer:

En consonancia con las normas superiores que atienden a la autonomía y a la descentralización territorial, es importante señalar que el garante de la prestación de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo es el respectivo municipio o distrito, según lo establecido en el artículo 311 de la C. Po., el artículo 3 numeral 1 de la Ley 136 de 1994 según el cual corresponde al municipio: *"(...) 19. Garantizar la prestación del servicio de agua potable y saneamiento básico a los habitantes de la jurisdicción de acuerdo con la normatividad vigente en materia de servicios públicos domiciliarios”,* y el artículo 5 de la Ley 142 de 1994 que dispone *"5.6. Apoyar con inversiones y demás instrumentos descritos en esta Ley a las empresas de servicios públicos promovidas por los departamentos y la Nación para realizar las actividades de su competencia”.*

Esta competencia fue reforzada por el artículo 279 de la Ley 1955 de 2019 que dispone: *"[...] Los municipios y distritos deben asegurar la atención de las necesidades básicas de agua para consumo humano y doméstico y de saneamiento básico de los asentamientos humanos de áreas urbanas de difícil gestión, y en zonas rurales, implementando soluciones alternativas colectivas o individuales, o mediante la prestación del servicio público domiciliario de acueducto, alcantarillado o aseo, de acuerdo con los esquemas diferenciales definidos por el Gobierno nacional y la reglamentación vigente en la materia.”*

Esta obligación del municipio de asegurar o garantizar la prestación de los servicios públicos domiciliarios en su jurisdicción, involucra la obligación de adoptar, coordinar y ejecutar todas las acciones necesarias para asegurar la operación, el mantenimiento y la sostenibilidad de los servicios de agua apta para consumo y saneamiento básico en aras de garantizar la prestación eficiente de los referidos servicios a los pobladores de sus jurisdicciones, así como adelantar las gestiones necesarias para la formulación de proyectos y la consecución de los recursos correspondientes.

Así, resulta claro que las acciones para garantizar el acceso a agua apta para consumo humano corresponden, en primera instancia, a los municipios, pero deben ser complementadas por los departamentos, en acatamiento al artículo 298 de la C. Po. El artículo 3 de la ley orgánica 2200 de 2022, que establece las competencias de los departamentos, incluye la de "3.1.3. *Servicios públicos domiciliarios. Administrar, coordinar y complementar la acción de los municipios y servir como intermediario entre estos y la Nación, para garantizar la continua y adecuada prestación de los servicios públicos domiciliarios que la ley y la Constitución Política establezcan.*"

Para estos efectos, el artículo 21 de la Ley 1450 de 2011, establece que los Departamentos están facultados para estructurar sus Planes Departamentales para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento (PDA), entidades que cuentan con la posibilidad de sumar varias fuentes de recursos del orden nacional o territorial para financiar las inversiones del sector en agua y saneamiento básico tal como lo dispone el artículo 2.3.3.1.8.1. del Decreto 1077 de 2015 (subrogado por el Decreto 1425 de 2019).

Además del municipio o distrito, los gestores del PDA de los Departamentos, tienen la obligación de actuar como responsables de la gestión, planeación, implementación y ejecución de los Planes Departamentales para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento (PDA) y de los asuntos relacionados con agua apta para consumo y saneamiento básico en el departamento en donde, de acuerdo con sus competencias, deberán efectuar el acompañamiento requerido a las entidades territoriales y empresas prestadoras, en su obligación de operación y mantenimiento de infraestructuras para la prestación de los servicios, sin perjuicio de la implementación de las iniciativas correspondientes ya explicadas.

También cabe señalar que los recursos del Sistema General de Participaciones – SGP, están definidos en el artículo 356 de la C. Po. como los destinados a atender los servicios a cargo de las entidades territoriales, en los siguientes términos:

Artículo 356 de la C Po.: "Salvo lo dispuesto por la Constitución, **la ley orgánica, a iniciativa del Gobierno, fijará las competencias a cargo de la Nación, de los Departamentos, Distritos, municipios y entidades territoriales indígenas.** Para efectos de atender los servicios a cargo de estos y proveer los recursos para financiar adecuadamente su prestación, se crea el Sistema General de Participaciones del que serán beneficiarios los Departamentos, Distritos, municipios y las entidades territoriales indígenas.

Así mismo, la ley establecerá a los resguardos indígenas como beneficiarios, siempre que estos no se hayan constituido en entidades territoriales indígenas

(...)

*Los recursos del Sistema General de Participaciones se destinarán a financiar las competencias a cargo de las entidades beneficiarias, dándoles prioridad a los derechos y servicios de salud, educación preescolar, básica, media y superior, **y agua apta para el consumo humano y saneamiento básico** con el fin de cerrar las brechas económicas, sectoriales y territoriales. Los recursos del Sistema también se utilizarán para la financiación del propósito general.*

De los recursos adicionales de crecimiento del Sistema General de Participaciones, la ley determinará el porcentaje que de manera progresiva garantizará la universalidad de la cobertura en los sectores de salud, educación y agua para el consumo humano

y saneamiento básico, así como el porcentaje que se dedicará a propósito general.
(...) (Resaltado nuestro)

La ley orgánica vigente que desarrolla los preceptos derivados del artículo 356 de la C. Po. es la Ley 715 de 2001, la cual determina que la naturaleza del Sistema General de Participaciones está constituida por los recursos que la Nación transfiere a las entidades territoriales para financiar los servicios a su cargo. Ahora bien, la Ley 1176 de 2007, en virtud del Acto Legislativo No. 004 de 2007, que modificó los artículos 356 y 357 de la Constitución Política, indica la distribución de los recursos de la participación con destinación específica para agua apta para consumo y saneamiento básico y fijó en su artículo 10 – recursos SGP de los Departamentos - y en su artículo 11 – recursos SGP para los municipios - las actividades que pueden ser financiadas con estos recursos, entre los que se cuentan las inversiones requeridas para la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, y otras inversiones requeridas para el sector de agua y saneamiento básico. Cabe aclarar finalmente, que la ley orgánica que desarrolle el nuevo texto del artículo 356 de la C. Po. está por discutirse en la actual legislatura 2025-2026, por tanto, a la fecha continúan vigentes la Ley 715 de 2001 y la Ley 1176 de 2007.

En relación con las competencias citadas, el artículo 287 de la C. Po. establece que las entidades territoriales (departamentos, municipios y territorios indígenas) tienen derecho a gobernarse por autoridades propias, ejercer las competencias que les correspondan, administrar sus recursos y participar en las rentas nacionales. Ello se deriva de la descentralización del Estado, por lo que a las entidades territoriales le deben ser trasladados los recursos necesarios para que puedan gestionar los asuntos locales oportuna y adecuadamente

También cabe reiterar que estos recursos, al ser trasladados, se entienden sujetos al principio de autonomía territorial, limitada únicamente por las disposiciones legales aplicables a cada fuente de recursos. Ahora bien, tratándose de recursos públicos, están sujetos a la aplicación de los principios presupuestales como el de especialización o legalidad del gasto (art. 12 y 18 del Estatuto Orgánico del Presupuesto) que le corresponde al ordenador del gasto en cada caso específico.

Al considerar que las decisiones sobre el gasto de los recursos de la Nación corresponden a las entidades del orden nacional, y las decisiones sobre el gasto de los recursos trasladados a las entidades territoriales corresponden a estas últimas, el artículo 250 de la Ley 1450 de 2011, dispuso la existencia de mecanismos de viabilización diferenciados como pasa a verse:

"Ley 1450 de 2011. ARTÍCULO 250. EVALUACIÓN Y VIABILIZACIÓN DE PROYECTOS DE AGUA Y SANEAMIENTO. *El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial es el competente para evaluar y viabilizar los proyectos del sector de agua potable y saneamiento básico que soliciten apoyo financiero de la Nación y sus entidades públicas descentralizadas a través del mecanismo que defina.*

Aquellos proyectos del sector de agua potable y saneamiento básico financiados exclusivamente con recursos de las entidades territoriales en el marco de los Planes Departamentales para el manejo empresarial de los servicios de Agua y Saneamiento, serán evaluados y viabilizados a través de un mecanismo regional, conforme a la reglamentación que para el efecto expida el Gobierno Nacional."

En desarrollo de los mecanismos de viabilización, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio expidió el Decreto 475 de 2015 en el que se lee:

"Artículo 2°. Mecanismo Departamental de Viabilización de Proyectos. *A través del Mecanismo Departamental de Viabilización de Proyectos se evaluarán y viabilizarán aquellos proyectos del sector de agua potable y saneamiento básico que han sido priorizados en el marco de los Planes Departamentales de Agua y de los demás programas regionales para el manejo de agua potable y saneamiento básico de que trata el artículo primero del presente decreto y cuya financiación no incorpore recursos provenientes de la Nación."*

También es posible emplear los recursos del Sistema General de Regalías – SGR para la financiación de proyectos del sector de agua y saneamiento básico, con arreglo a lo dispuesto por la Ley 1530 de 2012 y la Ley 2056 de 2020. El Sistema General de Regalías permite la presentación de iniciativas, tendientes a convertirse en proyectos, que ataquen una problemática identificada o identificable al interior de la entidad territorial y su región. Las propuestas se presentan en los formatos MGA, los proyectos se cargan en el sistema SUIPF. El DNP realiza la verificación de requisitos según el tipo de proyecto y remite al ministerio que corresponda, para el concepto único sectorial. En el Banco de Proyectos se registran aquellos que han sido "evaluados" conforme a los mecanismos que disponga cada sector. Los Órganos Colegiados de Administración y Decisión – OCAD son los responsables de definir los proyectos a ser financiados, con algunas variantes cuando el proyecto es en beneficio de grupos étnicos o incorpora regalías del porcentaje asignado a estos grupos. La iniciativa es sometida a evaluación y viabilización en el OCAD o instancia decisoria, priorizando así la conveniencia y oportunidad de financiarlos.

Así, según lo expuesto, resulta claro que la competencia de garantizar la prestación de los servicios públicos está atribuida a los municipios, destacándose el de acueducto o agua apta para consumo, siendo deber de los departamentos, en concurrencia y subsidiariedad, el de complementar la acción de los municipios para prestar este servicio y, por ello, cada departamento puede estructurar su Plan Departamental para el manejo de los servicios de agua y saneamiento básico – PDA; teniendo en cuenta que las entidades territoriales cuentan con recursos que les han sido trasladados, en particular, los del Sistema General de Participaciones – SGP, para los cuales se permite que la misma entidad territorial realice la evaluación y viabilización de los proyectos y destine los recursos requeridos para su financiación y los del Sistema General de Regalías que, si bien pasan por una instancia de evaluación en el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, pueden ser financiados después de su aprobación por el organismo colegiado de decisión – OCAD, sin que en estas asignaciones de recursos exista injerencia alguna del orden nacional, aparte de lo dispuesto en las leyes y reglamentos que apliquen a cada fuente de financiación.

En suma, la competencia del Ministerio en este ámbito se centra en dos dimensiones principales: i) como rector de la política institucional en agua potable y saneamiento básico, y ii) como proveedor de apoyo financiero y asistencia técnica a los entes territoriales y empresas de servicios públicos.

Por otra parte, es importante mencionar que el Decreto 1077 del 2015, subrogado por el Decreto 1495 de 2019, aborda los Planes Departamentales para el Manejo Empresarial de los servicios de Agua y Saneamiento, disposición aplicable a todos los territorios de la Nación, en la cual se generan estrategias que buscan armonizar los recursos y los procesos por medio de la articulación entre el contenido de la planeación municipal y regional, enfocados en esquemas de servicios públicos domiciliarios eficaces y eficientes.

Frente al aspecto de ejecución de proyectos, es importante mencionar que desde el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio se realiza el apoyo a cada

uno de los participantes en los Planes Departamentales de Agua - PDA, por medio de procesos de asistencia técnica, de acuerdo con lo señalado en el Decreto Ley 3571 de 2011, modificado por el Decreto 1604 de 2020.

En lo relacionado con el apoyo financiero que brinda la nación a proyectos del sector de agua y saneamiento básico, la Ley 1450 de 2011, en su artículo 250 dispone que el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, será la entidad competente para evaluar y viabilizar proyectos del sector de agua potable y saneamiento básico, a los municipios que requieran dicho apoyo.

Teniendo en cuenta lo señalado, las etapas de evaluación y viabilización de los proyectos del sector de agua apta para consumo, presentados ante el Mecanismo de Viabilización de Proyectos del Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico por parte de los entes territoriales y sus entidades públicas descentralizadas, con el fin de obtener apoyo financiero de la Nación, deberán someterse a los requisitos contenidos en la Resolución 0661 de 2019 en aspectos documentales, legales, financieros, técnicos, ambientales y prediales debidamente soportados, norma que establece:

"ARTÍCULO 3-. ALCANCE DE LA VIABILIZACIÓN: El proceso de viabilización corresponde a la verificación de los parámetros requeridos de conformidad con el reglamento técnico del sector, los requisitos establecidos en la presente resolución y la Guía de presentación de Proyectos de Agua Potable y Saneamiento Básico (contenida en el anexo I) y se realiza a nivel documental de acuerdo con la información presentada por la entidad formuladora, no implica visita de verificación en campo al proyecto, ni la revisión y verificación detallada de la calidad de los estudios y diseños, ni la aprobación de su cumplimiento normativo, dado que los mismos deben venir aprobados por el interventor y avalados por la entidad responsable del proyecto.

En ningún caso el Mecanismo de Viabilización de Proyectos suplirá las funciones o responsabilidades de los formuladores del proyecto; consultores encargados de estudios, diseños e interventoría; de los contratistas de obra, interventoría de obra y de los supervisores de los contratos en sus diferentes etapas.

"(...) "ARTÍCULO 9-. PRESENTACIÓN DE PROYECTOS: Para efectos de la presente Resolución, podrán presentar proyectos del sector de agua potable y saneamiento básico como entidad formuladora responsable del proyecto los Departamentos, Municipios y Distritos. En los casos en que sea el Gestor de los Planes Departamentales de Agua, El Operador o Persona Prestadora de los Servicios, o cualquier entidad diferente al municipio o distrito beneficiado quien realice el trámite para que se surta el proceso de evaluación y viabilización del proyecto, deberá estar avalado por el (los) municipio(s) o distrito(s) beneficiario(s) del mismo como solicitante del apoyo financiero de la nación.

El procedimiento para la presentación y evaluación de proyectos se presentarán en el Artículo 13 de la presente resolución."

Es importante mencionar que las administraciones territoriales disponen de varios medios de financiación, tal como lo estipula el artículo 2.3.3.1.8.1. del Decreto 1425 de 2019 que establece que la entidad territorial podrá adelantar los trámites necesarios para la financiación de proyectos a través de las siguientes fuentes:

"(...)

- 1. Recursos del Presupuesto General de la Nación.*
- 2. Recursos del Sistema General de Participaciones.*
- 3. Recursos del Sistema General de Regalías.*
- 4. Recursos de las Autoridades Ambientales.*
- 5. Recursos propios o de libre destinación de las entidades territoriales o de cualquier otro participante de los Planes Departamentales para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento (PDA).*

6. Recursos de inversión de los prestadores que quieran ejecutar a través de los Planes Departamentales para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento (PDA).
7. Recursos del sector privado que se incorporen a la estructuración y ejecución de proyectos en el marco de asociaciones público-privadas.
8. Recursos de cooperación internacional.
9. Cualquier otra fuente de recursos que pueda o deba aportarse al desarrollo de los Planes Departamentales para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento – PDA (...)"

De acuerdo con lo señalado, los municipios y/o distritos, según lo establecido en el artículo 10 numeral 10.2 de la Resolución 0661 de 2019, en conjunto con la Resolución 016 de 2015, tienen la posibilidad de obtener la fuente de financiación a los proyectos a través de un Cupo de Crédito, bajo la modalidad de Operación de Redescuento, Línea Tasa Compensada FINDETER.

Por otra parte, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio expidió la Resolución 0729 de 2023, mediante la cual creó el Grupo de Proyectos Diferenciales y Comunitarios (GPDC), como parte de la Dirección de Política y Regulación. Dentro de los objetivos del grupo se dispone el apoyo en el diseño y estructuración de proyectos de esquemas diferenciales de agua y saneamiento básico de municipios categoría 4, 5 y 6 y comunidades organizadas, entre otras funciones. Esto permite brindar soluciones de calidad a aquellas regiones del país de difícil acceso.

Las comunidades y/o grupos étnicos, en conjunto con los entes territoriales y el Plan Departamental de Aguas, pueden solicitar al Ministerio asistencia técnica para apoyar la estructuración de proyectos de esquemas diferenciales a través del GPDC, radicando la documentación correspondiente a través del correo electrónico correspondencia@minvivienda.gov.co.

Una vez realizadas las respectivas aclaraciones referentes a la obligación de las entidades territoriales, según lo contemplado en la normatividad vigente citada y en la Resolución 661 de 2019 en lo concerniente a la presentación de proyectos, conforme con el Artículo 9, a través del cual se enfatiza la responsabilidad de los Departamentos, Municipios y Distritos frente a la formulación y radicación de proyectos del sector de agua apta para consumo y saneamiento básico ante este Ministerio, nos permitimos relacionar en el cuadro adjunto los proyectos radicados por la alcaldía de Santa Marta y/o ESSMAR en las vigencias 2021-2025. Ver anexo 1.

Con esta comunicación, damos respuesta formal a su solicitud y reiteramos nuestro compromiso de apoyar los procesos que contribuyan al desarrollo y mejoramiento de las condiciones de agua y saneamiento básico en la entidad territorial, en el marco de la legislación aplicable.

Cordialmente,


EDWARD LIBREROS MAMBY
VICEMINISTRO DE AGUA Y SANEAMIENTO BÁSICO

Elaboró:

Carolina Monroy
Abogada Contratista DIDE

Revisó:

Claudia Porras
Asesora VASB
Maria Bocanegra
Contratista VASB, MB

Aprobó:

Julián Guillermo Castro
Asesor
Despacho VASB